

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงาน
บูรณาการ

๑. ต้องมีการจัดทำแผนงานบูรณาการให้เป็นไปตามหลักการของการบูรณาการอย่างแท้จริง โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ มาร่วมกันพิจารณากำหนดเป้าหมาย ผลลัพธ์ และตัวชี้วัด เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันและแก้ไขปัญหาไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ หลักการสำคัญในการบริหารงานแบบบูรณาการ จะต้องเปลี่ยนการทำงานจากแนวดิ่งมาเป็นการบริหารงานในแนวนอน รวมทั้งนำยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เป็นตัวตั้ง และรูปแบบของการบริหารต้องใช้หลักการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ มิใช่การบริหารงานประจำ โดยทุกภาคส่วนต้องมีส่วนรับผิดชอบเป้าหมายตามตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI)

๒. แผนงานบูรณาการเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีความสลับซับซ้อน กว้างขวางและครอบคลุมหลากหลายหน่วยงาน ดังนั้น ควรแบ่งเป็นโครงการย่อยในระดับยุทธศาสตร์ (Agenda) โดยทุกโครงการย่อยต้องมีเจ้าภาพ เป้าหมาย ตัวชี้วัดกิจกรรม ที่ยืดหยุ่นและเป็นไปในทิศทางเดียวกับเป้าหมายรวม มีการกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดที่ชัดเจน และต้องมีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ซึ่งมีรายละเอียดกิจกรรมต่าง ๆ หากแผนระดับปฏิบัติการมีหลายกระทรวงให้ร่วมมือกันดำเนินงานแทนที่จะต่างคนต่างทำ โดยต้องมีเจ้าภาพย่อยร่วมกันกำหนดว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร อย่างไร เมื่อใด และมีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลให้มีคุณภาพ สามารถเชื่อมโยงข้อมูลของทุกหน่วยงานให้ใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. แผนงานบูรณาการทุกแผนที่มีฝ่ายบริหารกำกับกับการดำเนินงานจะต้องมีเอกภาพในการพิจารณาสั่งการ (Unity of Command) และกำหนดให้มีศูนย์กลางในการประสานงานและสั่งการ (War Room) โดยมีการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพื่อกำหนดเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และแผนการปฏิบัติงานร่วมกันว่าโครงการใดควรดำเนินการก่อนหลัง เพื่อให้การดำเนินงานมีความเชื่อมโยงกันทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละหน่วยงาน ทั้งนี้ เจ้าภาพหลักจะต้องทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานเชิงยุทธศาสตร์กับฝ่ายบริหารที่กำกับดูแล หน่วยงานกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนงานบูรณาการ ตลอดจนกำกับกับการดำเนินงานและติดตามประเมินผล เพื่อให้ทราบความสำเร็จของแผนงาน โดยกำหนดหัวระยะเวลาการประเมินผลที่ชัดเจน เช่น ระยะเวลา ๑ ปี ๓ ปี ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี หากบรรลุผลสำเร็จแล้ว หรือมีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการได้ด้วยตนเอง จะได้นำเงินไปสนับสนุนโครงการสำคัญอื่น ๆ เพื่อไม่เป็นภาระที่ภาครัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณตลอดไป ในการนี้ เห็นควรให้ฝ่ายนิติบัญญัติตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของแผนงานบูรณาการเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำแนกตามแผนงาน บูรณาการ

๑. แผนงานบูรณาการสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

ต้องเร่งรัดสร้างเครือข่ายในระดับชุมชนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายหลัก ๆ ที่สำคัญ รวมทั้งให้สถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานในการสร้างความปรองดองฯ มากขึ้น

๒. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑) ให้ความสำคัญกับการใช้เครือข่ายภาคประชาชน นักเรียน นักศึกษาในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมดูแลชุมชนและรวบรวมข้อมูลที่มีความจำเป็น รวมทั้งส่งเสริมและปลูกฝังให้เยาวชนมีความมั่นใจในการทำมาหากินเพื่อดูแลชุมชน โดยให้รางวัลเป็นแรงจูงใจ

(๒) ควรทบทวนแนวทางในการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกรณีที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบซึ่งส่งผลกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนไทย โดยการนำเสนอข้อมูลให้คำนึงถึงการรักษาสันติภาพของประเทศไทยเป็นสำคัญ

(๓) กำหนดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ หน่วยงานกลาง ร่วมกับสถาบันการศึกษา เพื่อให้ผลการประเมินสะท้อนข้อเท็จจริง ไม่มีการเบี่ยงเบนข้อมูล

๓. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

(๑) การกำหนดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพร่วมกันมากกว่า ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการจัดหางาน และสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อาจทำให้ขาดเอกภาพในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งกฎหมายที่ใช้บังคับในเรื่องดังกล่าวนี้มีหลายฉบับและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้ชัดเจนว่า ประเทศไทยและประชาชนจะได้รับผลกระทบจากการดำเนินการอย่างไร เช่น การปรับลดสถานการณ์จัดอันดับจาก Tier ๓ เป็น Tier ๒ Watch list ซึ่งจะทำให้เกิดการยกเลิกการกีดกันทางการค้าของการส่งออกสินค้าประมงจากประเทศไทย เป็นต้น

(๒) กองทัพเรือ ควรเข้าร่วมบูรณาการเพื่อทำหน้าที่สกัดกั้นขบวนการค้ามนุษย์ที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย โดยใช้เส้นทางทางทะเลโดยเฉพาะทะเลฝั่งอันดามัน ร่วมกับกรมเจ้าท่า กรมประมง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหาลabor แรงงานประมงต่างด้าวที่ทำงานบนเรือสัญชาติไทยให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และลดปัญหาการลักลอบนำแรงงานผิดกฎหมายเข้ามาสู่ภาคประมง

(๓) ต้องมีมาตรการกระตุ้นให้มีการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาจดทะเบียนให้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดให้มีมาตรการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่มาจากทะเบียนระหว่างที่อยู่ในประเทศไทย เพื่อป้องกันปัญหาการก่ออาชญากรรม และสามารถติดตามตัวมาดำเนินการตามกฎหมายได้

๔. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

ควรกำหนดเป้าหมายให้ครอบคลุมทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพที่สะท้อนผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยไม่เน้นเป้าหมายเชิงปริมาณซึ่งเป็นข้อมูลตัวเลขเชิงสถิติเพียงอย่างเดียว และกำหนดให้มีเจ้าภาพหลักรับผิดชอบทั้งการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาอย่างชัดเจน รวมทั้งพัฒนาศูนย์ข้อมูล (Data

Center) สำหรับใช้ในการทำงานเชิงเทคโนโลยีสารสนเทศร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้มากยิ่งขึ้น

๕. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ

ต้องกำหนดแผนงานในการจัดลำดับอุตสาหกรรมที่จะพัฒนาให้ชัดเจน และร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ เพื่อให้สามารถก้าวไปสู่อุตสาหกรรม ๔.๐ ได้ตามเป้าหมาย สำหรับด้านอุตสาหกรรมการแพทย์ควรส่งเสริมการพัฒนาอย่างครบวงจร โดยสร้างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิตเครื่องมือแพทย์เพื่อการวิจัยและพัฒนาในการรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และเป็นฐานการผลิตเครื่องมือแพทย์ในอนาคต รวมทั้งผลักดันให้เครื่องมือแพทย์เป็นสินค้าที่เป็นทรัพย์สินทางปัญญาในเชิงพาณิชย์

๖. แผนงานบูรณาการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยจัดให้มีการสร้างหลักสูตรเพื่อส่งเสริมการสร้างผู้ประกอบการเพื่อเป็นทางเลือกใหม่ให้กับนักเรียน นักศึกษาที่ขาดโอกาสศึกษาต่อให้สามารถสร้างอาชีพและประกอบอาชีพของตนเองได้ รวมทั้งสนับสนุนให้นักศึกษาได้มีโอกาสในการเข้าไปฝึกงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสามารถเรียนรู้จากประสบการณ์จริง

๗. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงและรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การสร้างถนนต้องคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้าน และศึกษาปัจจัยด้านความมั่นคงในพื้นที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน รวมทั้ง ศึกษาแนวทางการดำเนินงานของประเทศที่ประสบความสำเร็จมาเป็นต้นแบบ

๘. แผนงานบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เป็นการลงทุนเพื่ออนาคต จึงต้องกำหนดแผนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงของระบบคมนาคมทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ รวมทั้งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางการค้าและการลงทุน ตลอดจนมีการบูรณาการกันอย่างจริงจัง เพื่อให้การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๙. แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑) การพัฒนาระบบ Digital Economy ต้องดำเนินการให้มีการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม โดยกระทรวงและหน่วยงานที่สำคัญต้องเข้าร่วมดำเนินการอย่างครบถ้วน การพัฒนาระบบฐานข้อมูลควรมีกลไกที่จะทำให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกันอย่างเป็นระบบไม่ใช่เป็นการรวมโครงการของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีลักษณะการดำเนินงานแบบต่างคนต่างทำ

(๒) การเร่งรัดโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่เข้าถึงระดับหมู่บ้าน จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้ แต่ควรมีการวางแผนพัฒนากำลังคนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโปรแกรมสำหรับการเรียน การสอนทางไกล และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อให้สามารถนำโครงข่ายที่มีความกว้างขวางไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ทั้งนี้ รายจ่ายประจำที่เกี่ยวข้องจะต้องลดลงอย่างต่อเนื่องทุกปี

(๓) การขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยดิจิทัล ควรมีการเตรียมความพร้อมไปสู่กระบวนการพัฒนาโดยให้ความรู้และเพิ่มทักษะด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้กับหน่วยงานของรัฐ ประชาชน รวมทั้ง ผู้ทำงานทุกสาขาอาชีพ โดยกำหนดหลักสูตรระดับต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และจัดแบ่งกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการฝึกอบรมให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่มีความซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

(๔) การดำเนินการตามแผนงานและโครงการ ควรมีการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน และกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๑๐. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

(๑) ให้ทบทุนการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยดำเนินการภายใต้เป้าหมายของแผนงานบูรณาการร่วมกัน ทั้งด้านระบบการวิจัย บุคลากรด้านการวิจัยและหน่วยงานด้านการวิจัย ตลอดจนมุ่งเน้นสนับสนุนการต่อยอดงานวิจัยที่นำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งมีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมในปีต่อไป และใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล

(๒) การจัดทำโครงการวิจัยของสถาบันการศึกษา ควรมีการวิจัยให้ครอบคลุมทุกกระบวนการตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง โดยมีการบูรณาการร่วมกับพื้นที่ทั้งภาคเอกชนและชุมชนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการวิจัยที่สามารถต่อยอดได้ในเชิงพาณิชย์ และสามารถผลิตเป็นสินค้าหรือบริการเพื่อการส่งออกที่เกิดประโยชน์ต่อประเทศในการเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการอย่างแท้จริง

๑๑. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

(๑) หน่วยงานเจ้าภาพควรแบ่งโซนพื้นที่สำหรับการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เหมาะสมในแต่ละภูมิภาคของประเทศ เช่น การท่องเที่ยวในเชิงอารยธรรมหรือสถาปัตยกรรมของโบราณสถาน การท่องเที่ยวที่แสดงถึงภูมิปัญญาและวิถีชีวิตของประชาชน เป็นต้น เพื่อให้แต่ละภูมิภาคมีเอกลักษณ์ที่โดดเด่นแตกต่างกันไป โดยอาจขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่เพื่อทำการวิจัยด้านการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ให้มากขึ้น

(๒) กระทรวงศึกษาธิการ ควรจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว โดยใช้เครือข่ายสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญ ร่วมกำหนดหลักสูตรพื้นฐานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับหลักสูตรเฉพาะทางที่สถาบันการศึกษาแต่ละแห่งมีความเชี่ยวชาญ ไม่ควรดำเนินการในลักษณะต่างคนต่างทำ เพื่อเป็นการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

(๓) ควรพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแต่ละแห่งให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์แบบเบ็ดเสร็จทั้งในด้านภูมิทัศน์สวยงาม ความสะอาดของสถานที่ท่องเที่ยว ห้องน้ำสาธารณะ อาหารที่ถูกสุขลักษณะสิ่งอำนวยความสะดวกที่เพียงพอ รวมทั้งให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวตลอดจนส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประเพณี และวัฒนธรรมท้องถิ่น

๑๒. แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย

ให้จัดทำฐานข้อมูลประชากรกลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องการให้บรรลุผลสำเร็จ โดยตรวจสอบข้อมูลให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ

เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่เข้าร่วมบูรณาการให้มากขึ้น เนื่องจากมีความเข้าใจและทราบถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่

๑๓. แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

(๑) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่วนใหญ่เป็นการกักตุนของกระทรวงศึกษาธิการที่ดำเนินการอยู่แล้ว และสามารถดำเนินการโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ จึงควรทบทวนแนวทางการดำเนินงานโดยให้มีหน่วยงานเข้าร่วมบูรณาการในการกิจที่สำคัญมากขึ้น สำหรับด้านการปฏิรูปการศึกษา ควรวางแผนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านการปฏิรูปการศึกษาในอนาคต โดยเริ่มจากการทำให้ผู้บริหารยอมรับแนวคิด (Concept) การระดมสมองผู้บริหารในเรื่องการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ (Paradigm shift) รวมทั้งสนับสนุนให้บุคลากรครุมีความรู้ภาษาต่างประเทศเพิ่มเติม

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการพัฒนาสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษามีการใช้งบประมาณในแต่ละปีค่อนข้างสูง ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความพร้อมและมีการพัฒนาสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษาเพื่อเป็นการใช้ทรัพยากรร่วมกัน และสามารถลดภาระงบประมาณที่ใช้จ่ายในแต่ละปี

๑๔. แผนงานบูรณาการพัฒนาศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง

การพัฒนาระบบเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นเรื่องที่ต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะยาว จึงจะสามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ จะต้องยึดหลักการตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ชุมชน การพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) รวมทั้งการจัดกิจกรรมให้ตรงตามกลุ่มเป้าหมายและไม่ซ้ำซ้อนกัน ตลอดจนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น

๑๕. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน

ควรให้ความสำคัญในการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างครบวงจร เพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างยั่งยืน ตั้งแต่การจัดหาที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชน การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ การแนะนำช่องทางการตลาดโดยร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถทำการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด และมีการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้ประชาชนทราบ

๑๖. แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

(๑) ควรเร่งรัดการบูรณาการระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ลดค่าใช้จ่าย ค่ารักษาพยาบาลของประเทศในภาพรวม เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด รวมทั้งกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการจัดหาให้มียาและเวชภัณฑ์ที่เพียงพอต่อการใช้งานในราคาที่เหมาะสม

(๒) ค่าใช้จ่ายรายหัวในระบบหลักประกันสุขภาพ ควรแยกงบบุคลากรเพื่อให้สามารถบริหารจัดการเฉพาะงบประมาณด้านการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายระบบสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพ และให้ความสำคัญในการตรวจสอบสิทธิการเบิกจ่ายของประชาชนไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน กำหนดมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายบัญชียาหลักให้ถูกต้อง มีระบบตรวจสอบภายในให้เกิดความโปร่งใส รวมทั้งกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบอย่างเข้มงวด

๑๗. แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างมีคุณภาพ กรมการจัดหางาน ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานผู้สูงอายุในพื้นที่แต่ละจังหวัดให้เป็นปัจจุบัน สำหรับใช้เป็นข้อมูลในการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมีโอกาสทำงานและสร้างรายได้

๑๘. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

การแก้ไขปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อม ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพปัญหา เช่น แหล่งกักจัดขยะ ปริมาณขยะ วิธีการกำจัดขยะ การนำไปแปรรูปใช้ประโยชน์ สำหรับการบังคับใช้กฎหมายต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการกำจัดขยะลดปริมาณขยะ และคัดแยกขยะซึ่งควรเริ่มจากท้องถิ่นและชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะของชุมชนเอง โดยเริ่มทำเป็นชุมชนต้นแบบแล้วจึงถ่ายทอดองค์ความรู้สู่ท้องถิ่น เช่น การฝัง การเผา การนำไปทำปุ๋ย เป็นต้น

๑๙. แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

โครงการภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม หลายโครงการเป็นโครงการผูกพันงบประมาณที่มีระยะเวลาดำเนินการหลายปี เช่น โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำ โครงการใช้พลังงานไฟฟ้า รถไฟฟ้า รถยนต์พลังงานไฟฟ้า เป็นต้น ดังนั้น ในการกำหนดโครงการต่าง ๆ ควรคำนึงถึงสภาพการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงในอนาคตด้วย นอกจากนี้ โครงการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่จะมีต้นทุนสูงจึงควรคำนึงถึงความคุ้มค่าจากการลงทุนด้วย

๒๐. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมบูรณาการด้วยอย่างครบวงจร เช่น กรมฝนหลวงและการบินเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องเร่งรัดจัดทำฐานข้อมูลแผนการผลิตด้านการเกษตร เพื่อสามารถใช้ในการวางแผนการใช้น้ำด้านการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดเป้าหมายร่วมกันและมีการกำกับดูแลที่เป็นเอกภาพ รวมทั้งต้องมีการติดตามประเมินผลเพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ของงานและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒๑. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ต้องมีการสร้างกลไกเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชน ภาคเอกชน และภาครัฐให้ตระหนักถึงความสำคัญและความเสียหายที่เกิดจากการทุจริต โดยกำหนดมาตรการและแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มงวด และให้มีการประชาสัมพันธ์ไปสู่ประชาชนอย่างสม่ำเสมอทั่วถึง ผ่านสื่อรูปแบบต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้กระทรวงศึกษาธิการสร้างหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล ตั้งแต่ในระดับชั้นประถมศึกษาไปจนถึงระดับอุดมศึกษา

๒๒. แผนงานบูรณาการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

ให้เร่งรัดการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรม (Criminal Data) ตั้งแต่ต้นทางที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปจนถึงปลายทางที่ศาลยุติธรรม เพื่อสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินคดีต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อนและประหยัด

๒๓. แผนงานบูรณาการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ

(๑) ควรทบทวนการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดแผนงานบูรณาการ ให้มีความชัดเจน ท้าทาย สะท้อนผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของแผนงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) ควรมีการบูรณาการการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ร่วมกันให้เต็มประสิทธิภาพ และเร่งให้มีการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้ง อำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูล ชี้แจง ตอบคำถาม เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้ง่ายผ่านทางเว็บไซต์

๒๔. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ความสำคัญกับการพิจารณาทบทวนการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะภารกิจที่มีปัญหา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอหรือไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ถนนในชนบท สถานีอนามัย ศูนย์เด็กเล็ก เป็นต้น

๒๕. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๑) การพัฒนาพื้นที่ต้องกำหนดให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติที่สำคัญที่จะทำให้เกิดการพัฒนาอย่างทั่วถึงเท่าเทียม ต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการงบประมาณที่จัดสรรลงในพื้นที่ ทั้งที่จัดสรรให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อแสดงให้เห็นภาพรวมงบประมาณที่จัดสรรลงพื้นที่ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ในทุกมิติและทุกหน่วยงาน

(๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในกลุ่มเดียวกันต้องกำหนดเป้าหมายร่วมกัน เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์ชาติอย่างแท้จริง เพื่อเป็นแนวทางให้แต่ละจังหวัดดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน ไม่ควรจัดสรรงบประมาณในลักษณะแบ่งงบประมาณตามจังหวัด ทั้งนี้ งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณที่เป็นภารกิจประจำของส่วนราชการในพื้นที่ (Function) สมควรมีการปรับยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญของรัฐบาล หรือดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เป็นภารกิจเร่งด่วน

(๓) ควรนำยุทธศาสตร์จังหวัดมาเชื่อมโยงและบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่อยู่ในพื้นที่ (Function) และควรมีหน่วยงานบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ (OSM : Office of Strategic Management) ที่มีประสิทธิภาพ โดยหัวหน้ากลุ่มจังหวัดควรคัดเลือกจากบุคลากรที่มีศักยภาพ น่าเชื่อถือ มีคุณวุฒิ วิทยุฒิ และประสบการณ์เป็นที่ยอมรับ

(๔) ควรร่วมมือกับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น เพื่อวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ ๆ และนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์กับพื้นที่โดยตรง เช่น กลุ่มจังหวัดที่มีจุดเด่นเรื่องข้าว ควรขอความ

ร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มพันธุ์ข้าวไทยให้สูงขึ้น หรือการสร้างโปรแกรมสำหรับใช้งานบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อให้นักท่องเที่ยวทราบถึงสถานที่ท่องเที่ยว แหล่งอาหาร สภาพภูมิอากาศ ความสะดวกในการเดินทาง และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นเพื่อเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย เป็นต้น

(๕) จังหวัดที่มีพื้นที่ภูเขา ป่าไม้ และทะเล ทั้งจังหวัดในภาคเหนือ ภาคกลาง และ แถบชายฝั่ง ควรมีแผนการดำเนินงานและบูรณาการร่วมกันในการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ โดยใช้เครื่องมือทางกฎหมายให้เป็นประโยชน์ เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นต้น เนื่องจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดหนึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเนืองไปยังจังหวัดอื่น ๆ เช่น การตัดไม้ทำลายป่าที่จังหวัดภาคเหนือส่งผลให้เกิดตะกอนตมมาที่ภาคกลาง เป็นต้น